

JST | SEGURIDAD EN EL TRANSPORTE



INFORME PRELIMINAR DE SUCESO AUTOMOTOR

Expediente: EX-2023-59767748- -APN-DNISAU#JST

Suceso: accidente

Título: 165. IP. Pasajeros. Incendio. Núñez. CABA

Resultados: 36 personas ilesas

Fecha y hora: 23 de mayo de 2023 15:22 (UTC-3)

Vehículos: un ómnibus urbano escolar

Dirección Nacional de Investigación de Sucesos Automotores

*primero
la gente*



Ministerio de Transporte
Argentina



Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 16/6/2023

En relación con el suceso ocurrido el 23/5/2023, es decisión de la Dirección Nacional de Investigación de Sucesos Automotores de la Junta de Seguridad en el Transporte no continuar con la investigación, conforme Resolución 2022-428-APN-JST#MTR y artículo 6 de la Ley 27514. Asimismo, según artículo 21 de esa ley, podrá arbitrarse la reapertura de la investigación, sin perjuicio de lo establecido, en tanto se obtuviera nueva información de relevancia.



Junta de Seguridad en el Transporte

Florida 361

Argentina, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, C1005AAG

(54+11) 4382-8890/91

www.argentina.gob.ar/jst

info@jst.gob.ar

Publicado por la JST. En caso de utilizar este material de forma total o parcial se sugiere citar según el siguiente formato: 165. IP. Pasajeros. Incendio. Núñez. CABA. Fuente: Junta de Seguridad en el Transporte, 2023.

El presente informe se encuentra disponible en la [página oficial de la Junta de Seguridad en el Transporte](#)



CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	4
LISTADO DE ABREVIATURAS Y SIGLAS.....	6
1. ACCIONES DESARROLLADAS	7
2. DESCRIPCIÓN DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA.....	7
2.1. RESEÑA DEL SUCESO	7
2.2. FACTORES FÍSICOS	8
2.2.1. VÍA Y ENTORNO	8
2.2.2. VEHÍCULOS INVOLUCRADOS	11
2.3. DATOS DE LA EMPRESA Y DEL PERSONAL QUE PARTICIPÓ EN EL SUCESO	13
2.3.1. EMPRESA OPERADORA DEL SERVICIO	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
2.3.2. PERSONAL INVOLUCRADO	13
2.4. SECUENCIA FÁCTICA.....	14
2.5. ORGANISMOS INTERVINIENTES EN MOMENTOS POSTERIORES AL SUCESO	16
3. OBSERVACIONES	16
4. LIMITACIONES.....	16



INTRODUCCIÓN

La Junta de Seguridad en el Transporte (JST) es un organismo nacional descentralizado e independiente que funciona en la órbita del Ministerio de Transporte de la Nación. Fue creado en el año 2019 a partir de la Ley 27514, que declaró de interés público y como objetivo de la República Argentina la política de seguridad en el transporte. La misión de la JST es contribuir a dicho fin mediante la investigación de accidentes e incidentes y la emisión de recomendaciones. Para lograrlo, se buscan identificar debilidades en las defensas del sistema de transporte y proponer acciones dirigidas a evitar la ocurrencia de accidentes e incidentes en el futuro.

En este marco, la JST realiza estudios específicos, investigaciones y reportes especiales acerca de la seguridad en distintos modos de transporte (ferroviario, marítimo, fluvial y lacustre, automotor y aeronáutico). En el caso del modo automotor, los estudios están centrados en sucesos que involucran: a) por lo menos un vehículo automotor de transporte de cargas o pasajeros, b) de jurisdicción nacional e internacional, c) en ocasión de servicio y d) la muerte o lesiones graves de una persona o daños a las cosas o al ambiente. Excepcionalmente, se investigan también sucesos que, sin cumplir esas condiciones, son particularmente relevantes en términos de su magnitud, gravedad institucional, trascendencia pública o que involucran problemas de carácter recurrente, o bien cuando la determinación de sus causas probables pueda contribuir a evitar eventuales peligros. De conformidad con la Ley 27514, todas las investigaciones tienen un carácter estrictamente técnico. Esto significa que sus resultados no condicionan ni prejuzgan los de cualquier otra investigación administrativa o judicial, encontrándose prohibido para el organismo la determinación de responsabilidades civiles o criminales.

Uno de los productos de las investigaciones que realiza la JST es el Informe Preliminar de Seguridad Operacional, que incluye una descripción y análisis inicial de la información recolectada por los investigadores del organismo en el lugar del hecho. Complementariamente, se incorporan datos que provienen de otras fuentes y resultan pertinentes para organizar los resultados (por ejemplo, normativas nacionales, reportes de organismos gubernamentales, medios de prensa).



Modelo, método y objetivo

La investigación de accidentes desarrollada por la JST está orientada por métodos y modelos basados en un enfoque sistémico (Reason 2008; MAPRIACC 2020). Desde esta perspectiva, se asume que un accidente es el resultado de la combinación de *factores inmediatos* y *condiciones latentes* capaces de quebrar las defensas del sistema. Los factores inmediatos aluden a la presencia de eventos o condiciones que tienen una contribución directa en el suceso y que están espacialmente ubicados en la escena. Por su parte, los componentes latentes están conformados por un conjunto de decisiones organizacionales provenientes de diferentes niveles del sistema, de los cuales surgen las fallas inmediatas. La interacción entre ambos factores —deficiencias organizacionales y fallas inmediatas— pueden suscitar la ruptura de las defensas, es decir, los recursos que posee el sistema para garantizar la seguridad de las operaciones (Reason, 1997). Desde esta óptica, un accidente no se concibe como el producto de un elemento aislado (por ejemplo, el error humano), sino en términos de relaciones entre factores pertenecientes a distintos niveles del sistema.

Dentro de esta perspectiva sistémica para el abordaje de accidentes, el estudio de un suceso se contextualiza dentro de un sistema constituido por múltiples niveles de interacción entre factores y actores (Stanton, 2019). Si bien un accidente depende en primera instancia del contexto inmediato, el entorno y las prácticas de los operadores reflejan decisiones en sectores superiores del sistema. Estas decisiones se encuentran temporalmente distantes del suceso, pero influyen sobre las condiciones físicas y las prácticas de los conductores. Siguiendo este modelo, es posible comprender el suceso en el marco de un sistema conformado por cuatro niveles principales: 1) resultados del accidente, 2) eventos, procesos, condiciones físicas y del operador, 3) proceso organizacional y 4) factores gubernamentales, regulatorios y sociales. En línea con los criterios generales de la JST, el objetivo del Informe Preliminar de Seguridad Operacional es proporcionar información descriptiva sobre los dos primeros niveles del sistema.



LISTADO DE ABREVIATURAS Y SIGLAS¹

ANSV: Agencia Nacional de Seguridad Vial

CENT: Consultora Ejecutiva Nacional de Transporte

CNRT: Comisión Nacional de Regulación del Transporte

LiNTI: Licencia Nacional de Transporte Interjurisdiccional

RTO: Revisión Técnica Obligatoria

CABA: Ciudad Autónoma de Buenos Aires

A/D: A determinar

¹ Con el propósito de facilitar la lectura del presente informe, se desarrollan por única vez las siglas y abreviaturas utilizadas.



1. ACCIONES DESARROLLADAS

Se describen a continuación las tareas correspondientes a la primera etapa de la investigación, realizadas hasta el momento de publicación del presente documento:

- Se realizó el relevamiento inicial remoto y se recolectó información de diferentes fuentes sobre el suceso y sobre los organismos intervinientes, para la coordinación del trabajo de campo.
- Se realizó el relevamiento de campo mediante una inspección sistemática. Se generaron registros escritos, fotográficos y planimétricos.
- Se realizó el Informe Básico, IF-2023-61612151-APN-DNISAU%JST, que incluyó la identificación de involucrados directos, la constatación de las primeras barreras del sistema (permisos y revisiones técnicas) y una reseña del suceso.
- Se consultaron los resultados de las revisiones técnicas obligatorias del vehículo involucrado en la base de datos RTO 2014 de CENT.
- Se consultaron las bases de datos de la CNRT referidos al transporte de pasajeros, habilitaciones, permisos y parque móvil de la/s empresa/s involucradas en el suceso.
- Se solicitaron datos a la ANSV sobre licencias del personal de conducción

2. DESCRIPCIÓN DE LA INFORMACIÓN RECOLECTADA

A continuación, se desarrolla la descripción de la información obtenida a partir de la presente investigación preliminar del suceso.

2.1. Reseña del suceso

El suceso tuvo lugar en la Avenida General Paz, con sentido hacia el Río de la Plata, en la rama de salida hacia Avenida del Libertador, cuando un ómnibus escolar, por razones que se investigan, se incendió. Como resultado, se registraron daños en la vía y en el vehículo. En el ómnibus circulaban el conductor, 31 alumnos y 4 docentes pertenecientes al jardín municipal N.º 6 de Vicente López. Todas las personas involucradas fueron evacuadas momentos antes del incendio.



Figura 1. Imagen del ómnibus incendiándose en la bajada de Av. Gral. Paz hacia Av. Libertador.

Fuente: Operador del servicio, 2023

2.2. Factores físicos

En esta sección se desarrolla información fáctica sobre la vía, el entorno y el vehículo involucrado, según los resultados de los primeros relevamientos en campo. Esta información es provisional y puede ser ampliada o modificada, conforme avance la investigación.

2.2.1. Vía y entorno

El suceso tuvo lugar en la Avenida General Paz, en sentido hacia el Río de la Plata, en la rama de salida hacia avenida Libertador, en el barrio de Núñez, CABA, en las coordenadas geográficas aproximadas -34.5355223, -58.4672045.



Figura 2. Mapa de localización del suceso. Fuente: [localización IGN](#), 2023

Tabla 1. Características de la vía y del entorno

Medio	
Tipo	Autopista, distribuidor, rama de salida
Configuración	Un carril de circulación
Geometría del tramo	Pendiente y curva
Material superficie	Asfalto
División física	No
Material división física	No aplica
Condiciones de la calzada	Seca y limpia
Luminosidad	Diurna



Medio	
Iluminación artificial	No aplica
Visibilidad reducida	No
Obstáculos	No
Estado meteorológico	Nublado
Restricción de tránsito	No
Señalización	Horizontal y vertical
Semáforo	No
Observaciones	Barreras de contención lateral metálicas

Observaciones sobre las características y el estado de la infraestructura vial

La rama de salida tiene su inicio en la Av. Gral. Paz, desde la mano con sentido hacia el Río de la Plata, y finaliza sobre la Av. Del Libertador, en la mano con sentido hacia la localidad de Vicente López, provincia de Buenos Aires.

La vía presenta una geometría curva con radio interno sobre el margen izquierdo. La calzada presenta un solo carril de circulación entre barreras de contención semirrígidas. No se relevó señalización vertical u horizontal.



Figura 3. Características de la rama de salida. Fuente: JST, 2023



2.2.2. Vehículos involucrados

En la presente sección se resumen los aspectos técnicos más relevantes que se han recogido sobre el vehículo involucrado en el suceso. Se incluye información sobre los daños constatados.

Tabla 2. Datos del Vehículo

Vehículo 1 (pasajeros)	Dominio: EFQ970	Tipo: Ómnibus urbano
Categoría	M3: vehículos para transporte de pasajeros con más de ocho asientos, excluyendo el asiento del conductor, y que tengan un peso máximo mayor a los cinco mil kilogramos	
Carrocería	Marca	A determinar
	Modelo	A determinar
Chasis	Marca	Mercedes Benz
	Modelo	OF-1417
Tacógrafo	A determinar	
Año	2003	
VTV (Provincial)	Tipo	Pasajeros provincial
	Emisor	Zona 2 Malvinas Argentinas
	Resultado	Apto
	Realizada	30/1/2023
	Vencimiento	1/6/2023
	Estado	Vigente
Cantidad de asientos	45	
Seguro	Vencimiento	A determinar
	Estado	A determinar
Sentido de circulación	Vía	Bajada Avenida General Paz
	Desde	Riachuelo
	Hacia	Río de la Plata
Ubicación de daños	En toda su estructura	
Descripción de daños	Exterior con mayor afectación por fuego en tercios anterior y medio, interior completamente calcinado, rotura de todos sus vidrios, carrocería carbonizada en parte superior y cubiertas derretidas.	



Daños en el Vehículo

El vehículo presentó daños en toda su estructura producto del incendio. En el exterior, se observó la degradación de gran parte de la pintura, elementos plásticos y parabrisas. En el interior se observó la destrucción de los componentes no metálicos de las butacas.



Figura 4. Daños en el exterior del vehículo. Fuente: JST, 2023



Figura 5. Daños en el interior del vehículo. Fuente: JST, 2023



2.3. Datos de la empresa y del personal que participó en el suceso

En las siguientes tablas, se resumen aspectos relativos a las empresas transportistas y al personal de conducción del vehículo involucrado en el suceso.

2.3.1. Personal involucrado

Tabla 4. Datos básicos del personal de conducción que participó en el suceso

Datos básicos del personal de conducción que participó del suceso					
Identificación	Ubicación	Rol	Sexo	Edad	Estado
Conductor 1	Vehículo 1	Conducción efectiva	Varón	47	Ileso

Tabla 5. Habilitaciones del personal de conducción²

Tipo de Licencia		Conductor 1
Porte	Centro emisor	Vicente López
	Sistema	Nacional
	Clase	A, B, C, D
	Vencimiento	20/1/2024
LiNTI	Categoría	A2LD Interurbano Internacional de larga distancia A2OL Interurbano Internacional de Oferta libre A2TR Interurbano Internacional de turismo
	Vencimiento	22/12/2023

Tabla 6. Otras personas involucradas

Otras personas involucradas			
Cantidad	Ubicación	Ocupación dentro del habitáculo	Estado
35	Vehículo 1	Pasajeras y pasajeros	Sin lesiones

² Pueden consultarse las categorías señaladas en los sitios web correspondientes: [Licencia de conducir](#) y [Licencia Nacional de Transporte Interjurisdiccional](#).



2.4. Secuencia fáctica

A partir del análisis preliminar de los objetos, signos y rastros relevados, directa e indirectamente en el lugar del suceso, se estableció una secuencia fáctica de los hechos.

El vehículo transitaba por la Av. Gral. Paz sobre la mano con sentido hacia el Río de la Plata. El vehículo egresó de la Av. Gral. Paz por la rama de salida con destino al tramo de la Av. Del Libertador que se encuentra en la provincia de Buenos Aires.

En el momento en que el vehículo circulaba por la rama de salida, comenzó a incendiarse. Dado esto el conductor detuvo el vehículo y evacuó a los pasajeros. El fuego comenzó a propagarse hasta que los bomberos de la ciudad de Buenos Aires lograron extinguirlo.



Figura 6. Comienzo del incendio. Fuente: [La Nación](#), 2023



Figura 7. Expansión del incendio por la estructura del vehículo. Fuente: [Cadena 3](#), 2023



Figura 8. Trabajo del cuerpo de bomberos de la Ciudad en la extinción del incendio. Fuente: [Página 12](#), 2023



A partir de la descripción realizada previamente, y en relación con la secuencia fáctica, es posible establecer los siguientes aspectos del suceso:

- Se realizó una correcta evacuación de los pasajeros
- El incendio comenzó en la zona del motor

2.5. Organismos intervinientes en momentos posteriores al suceso

Los organismos de información y de respuesta a la emergencia identificados en el relevamiento de campo fueron:

- Policía de la Ciudad
- Gabinete científico de la Policía de la Ciudad
- Bomberos de la Ciudad
- Concesionaria Autopistas del Sol
- Agentes de tránsito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

3. OBSERVACIONES

A partir de los datos obtenidos hasta el momento, se exponen a continuación los temas de interés acerca de la seguridad operacional que han surgido durante esta etapa de la investigación:

- Implementación de sistemas de detección temprana de incendio

4. LIMITACIONES

Los aportes del presente informe a la investigación se encuentran limitados por lo siguiente:

- No se pudo realizar una inspección técnica del vehículo involucrado